



Saksfremlegg - rullering delegeringsreglement etter valg 2019

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Formannskap	
	Kommunestyret	

Rådmannens anbefalte innstilling / vedtak:

Delegeringer videreføres med følgende endringer:

1. Skrivefeil i reglement jf. punkt 3.1 endres slik:

«Rådmannen gis fullmakt til å rette delegeringer fortløpende der det på grunn av skrive- eller regnefeil, misforståelse, forglemmelse eller lignende klar feil har fått en utforming som ikke stemte med kommunestyrets mening. Fullmakten gis innenfor delegasjonsreglementets intensjon, slik den er beskrevet i kapittel 1.»

2. Ordfører – forsidetekst jf. punkt 3.2 endres slik:

«Ordfører representerer kommunen i generalforsamling i heleide kommunale aksjeselskaper, samt representere kommunen der kommunen er aksjonær i aksjeselskap. Ordfører skal sørge for nødvendig avklaring med kommunestyret i saker som skal behandles på generalforsamling.»

3. Behandling av saker med direkte økonomisk konsekvens for drifts- og investeringsbudsjettet jf. punkt 3.3 presiseres slik:

«Saker som innebærer direkte økonomiske konsekvenser for kommunens drifts- og investeringsbudsjett skal behandles i formannskapet, som gir sin innstilling til kommunestyret. Kommunestyret fatter vedtak.»

☐ Organisasjonssak

Det skal komme frem i saken på hvilken måte ansattes organisasjoner er involvert/hørt.

Saken har vært til orientering i SAM (samarbeidsutvalget) den 10. november 2020.

1 Sammen drag

Den 11. januar 2017 vedtok kommunestyret gjeldende delegeringsreglement. Kongsberg kommunes delegeringsreglement ble i forbindelse med dette digitalisert i KF Delegering.

Delegeringsreglementet skal nå vedtas på nytt. Rådmannen legger frem et forslag som i liten grad fraviker tidligere reglement.

2 Bakgrunn og fakta

2.1 Utgangspunkt

Kommunestyret er det øverste organet i kommunen og treffer vedtak på vegne av kommunen, hvis ikke noe annet følger av lov. Kommunestyret kan delegerer myndighet til å treffe vedtak til andre folkevalgte organer, ordføreren eller rådmannen innenfor rammene av denne loven eller annen lov, jf kommuneloven (kl) § 5-3.

Kommunestyret fastsetter selv et reglement for hvordan vedtaksmyndighet og innstillingsrett skal delegeres. Dette skal gjøres innen 31. desember året etter at kommunestyret ble konstituert. Det sist fastsatte reglementet og eventuelle andre vedtak om delegering og innstillingsrett gjelder inntil et nytt reglement er fastsatt.

2.2 Målsetting

Målsettingen med delegeringsreglementet er å legge forholdene til rette for et funksjonelt folkestyre, effektiv tjenesteyting, forvaltning og administrasjon. For å nå denne målsettingen, er det nødvendig med tydelige avklaringer av oppgave- og ansvarsfordeling mellom kommunestyret og andre politiske organ, og mellom disse og rådmannen.

Kongsberg kommunes delegasjonsreglement skal utgjøre det sett av regler som avklarer ansvars- og myndighetsfordeling mellom de ulike politiske organene og forholdet mellom kommunestyret og administrasjonen.

2.3 Definisjon

Med delegering menes i dette reglement overføring av myndighet til å fatte vedtak eller ta avgjørelser på ulike områder, fra kommunestyret til politiske utvalg eller til rådmannen. Delegering av myndighet innebærer ikke fraskrivelse av ansvar.

2.4 Prinsipper for nytt reglement

Rådmannen legger frem et forslag som i liten grad fraviker prinsippene i gjeldende reglement. Det innebærer at de saksområdene som kommunestyret ønsker å treffe vedtak i videreføres. Fordelingen av vedtaksmyndighet mellom de faste utvalgene videreføres. Prinsippet om at saker som ikke er av prinsipiell karakter forutsettes videredelegert fra utvalgene til rådmann.

2.5 KF Delegering – digital løsning

Kongsberg kommune bruker KF Delegeringsreglement.

KF Delegeringsreglement er en digital løsning for å vise delegert myndighet. Det digitale reglementet blir levert med alle lovparagrafer som gir kommunen myndighet eller plikter. Ca 150 lover og over 1000 paragrafer styrer kommunens daglige virksomhet¹.

Løsningen inneholder alle lovparagrafer som gir kommunen myndighet eller plikter. Lovparagrafene holdes kontinuerlig oppdatert av KF, som sender lovendringer til kommunen gjennom endringsvarsler.

Kongsberg kommune sitt digitale reglement ligger åpent tilgjengelig på internett. I nettløsningen vil enhver leser kunne klikke seg inn på kommunens politiske og administrative organisasjonskart og se hvordan den enkelte bestemmelse er delegert. Systemet er mer oversiktlig og brukervennlig enn tidligere delegeringsreglement.

2.6 Endringer

2.6.1 Fortløpende endringer i lov og forskrift

Det skjer endringer i lovverket hele tiden. Lovparagrafene holdes kontinuerlig oppdatert av KF.

Advokatene hos kommuneadvokaten går fortløpende gjennom endringer og legger disse inn i reglementet.

I sak 68/16, arkivsak 18/858 har kommunestyret gitt advokatene hos kommuneadvokaten følgende fullmakt:

«Advokatene får fullmakt til å tilføre nye/endrede lover fortløpende, med de begrensninger som følger av lov og dette reglement».

Rådmannen foreslår at denne delegeringen videreføres.

2.6.2 Endringer i delegering, politisk

Endringer som ligger på politisk nivå (fra Kommunestyret til rådmannen) skal behandles politisk.

2.6.3 Endringer i delegering, administrativt

Endringer som ligger i delegeringer lagt til rådmannen, behandles av rådmannen.

2.7 Kommunestyrets handlingsrom

Handlingsrommet til Kommunestyret ligger i delegering frem til rådmannen. Lenken under viser vedtatt reglement. Forslag som er lagt frem i dette saksfremlegget vil ikke tas inn i reglementet før det er godkjent av Kommunestyret.

<https://delegering.kf.no/delegering/publikum/3006>

3 Forslag til endringer i gjeldende reglement

3.1 Skrivefeil i reglementet

I sak 16/18, arkivsak 17/3198 har kommunestyret gitt rådmannen følgende fullmakt:

¹ <https://www.kf.no/kvalitet2/delegeringsreglement/>

«Rådmannen gis fullmakt til å rette delegeringer fortløpende der det på grunn av skrive- eller regnefeil, misforståelse, forglemmelse eller lignende klar feil har fått en utforming som ikke stemte med kommunestyrets mening. Fullmakten gis innenfor delegasjonsreglementets intensjon, slik den er beskrevet i kapittel 1. Nytt reglement med endringer legges som informasjon til formannskapet og utvalget det gjelder.»

Rådmannen foreslår at siste setning fjernes. Begrunnelsen for dette er at feilene som er ment å skulle rettes ikke er av politisk art, men åpenbare feil i tekst eller delegering.

Det digitale reglementet er svært omfattende. Etter rådmannens syn medfører det bruk av unødvendige ressurser å lage orienteringer til politiske organer for å rette slike åpenbare feil.

Eksempel på feil som blir rettet

De siste endringene som er gjort beskriver typen feil som blir rettet:

1. Barnehageloven § 5, som gjelder samarbeidsutvalg, var lagt til UKO, den er nå rettet og lagt til barnehagestyrer.
2. Opplæringsforskriften var delegert direkte fra kommunestyret til rådmannen. Dette er nå rettet og delegering er lagt via UKO.
3. Sosialtjenesteloven § 31 var lagt direkte til NAV via rådmannen. Dette er nå rettet opp og bestemmelsen er lagt via UKO.

Det vises også til punkt 3.2 under som gjelder forsidetekst til ordføreren, hvor det både er skrivefeil, og en mangelfull setning.

Forslag til vedtak:

Rådmannen gis fullmakt til å rette delegeringer fortløpende der det på grunn av skrive- eller regnefeil, misforståelse, forglemmelse eller lignende klar feil har fått en utforming som ikke stemte med kommunestyrets mening. Fullmakten gis innenfor delegeringsreglementets intensjon, slik den er beskrevet i kapittel 1.

3.2 Ordfører - forsidetekst

I forsideteksten på delegeringsreglementet står det i andre avsnitt:

«Ordfører og generalforsamling i heleide kommunale aksjeselskaper, samt representerer kommunen der kommunen er aksjonær i aksjeselskap. Ordfører skal sørge for nødvendig avklaring med kommunestyret i saker som skal behandles på generalforsamlingen.»

Skrivefeilen over har fulgt med fra det skriftlige reglementet over til det som i dag er digitalisert. Rådmannen anbefaler derfor å rette teksten.

Forslag til vedtak:

Forsideteksten til ordfører avsnittet omtalt over, endres slik:

«Ordfører representerer kommunen i generalforsamlinger i heleide kommunale aksjeselskaper, samt representere kommunen der kommunen er aksjonær i aksjeselskap. Ordfører skal sørge for nødvendig avklaring med kommunestyret i saker som skal behandles på generalforsamling.»

3.3 Behandling av saker med direkte økonomisk konsekvens for drifts- og investeringsbudsjettet

I enkelte saker har det oppstått diskusjon og usikkerhet knyttet til hvorvidt saken skal forelegges hovedutvalg, eller formannskap for innstilling til Kommunestyret. Dette er gjerne i saker av mer generell karakter, enn brorparten av saker i utvalgene som enkelt plasseres under respektive lovverk. I de aller fleste saker er det uproblematisk at disse gis behandling og innstilling i det mest aktuelle hovedutvalget.

Det er imidlertid rådmannens oppfatning at i de tilfellene det er saker med direkte økonomiske konsekvenser for kommunens drifts- og investeringsbudsjett, så bør saken gis behandling i formannskapet. Hovedutvalgene sin rolle er å følge opp og styre tjenestene på gitte sektorer, innenfor aktuelle lovverk og de rammene kommunestyret har vedtatt. Formannskapet er sektorovergripende. Formannskapet skal vurdere ulike hensyn opp imot hverandre, og innstille for kommunestyret i økonomiske prioriteringer.

På bakgrunn av dette foreslås det å legge følgende tekst inn i forsidebeskrivelsen til formannskapet og alle utvalgene i det digitale reglementet:

Rådmannens anbefalte forslag til tekst:

Saker som innebærer direkte økonomiske konsekvenser for kommunens drifts- og investeringsbudsjett skal behandles i formannskapet, som gir sin innstilling til kommunestyret. Kommunestyret fatter vedtak.

4 Konklusjon

Rådmannen legger fram et forslag som i liten grad fraviker prinsippene i gjeldende reglement.

Kommunestyret vedtar eventuelle endringer i delegeringsreglementet.